

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖIŠVADA
DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL TARNYBINĖS
NUOBAUDOS M. KAIRIUI SKYRIMO“ PROJEKTO

(TAP-25-907; TAIS NR. 25-11481)

2025-07-15 Nr.NV-1618

Vilnius

Skubos tvarka įvertinę Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl tarnybinės nuobaudos M. Kairiui skyrimo“ projekto (toliau – Projektas) atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams (tačiau nevertindami komisijos, sudarytos teisingumo ministro 2025 m. gegužės 5 d. įsakymu Nr.1R-144, 2025 m. liepos 11 d. išvadoje Nr. 4R-32 nurodytų faktinių aplinkybių), atkreipiame dėmesį į šiuos aspektus:

1. Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas ne kartą yra pažymėjęs, kad administracinis aktas, kuriuo paskiriama tarnybinė nuobauda, ir tarnybinio patikrinimo išvada yra tarnybinės nuobaudos skyrimo procedūros sudėtinės dalys; patvirtinta motyvuota tarnybinio nusižengimo tyrimo išvada, kuria remiantis priimamas individualus administracinis aktas dėl tarnybinės nuobaudos skyrimo, laikoma šio akto motyvuojamąja dalimi. Mūsų nuomone, atsižvelgiant į teismų praktiką, Projekto teikime turėtų būti papildomai pateikta informacija, kaip tarnybinio patikrinimo išvadoje buvo įvertinta siūlomos tarnybinės nuobaudos (griežto papeikimo) atitiktis bendriesiems tarnybinių nuobaudų skyrimo principams (įskaitant nuobaudos tikslingumo ir veiksmingumo) bei teisingumo ir protingumo kriterijams (Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo 2007 m. kovo 20 d. nutartis Nr. A11-319/2007; 2012 m. liepos 5 d. nutartis Nr. A520-1838/2012, 2023 m. gruodžio 6 d. nutartis Nr. eA-2486-1047/2023).

2. Atsižvelgiant į tai, kad:

- Vyriausybė, atsižvelgdama į teisingumo ministro teikimą ir komisijos, sudarytos teisingumo ministro 2025 m. gegužės 5 d. įsakymu Nr.1R-144, 2025 m. birželio 30 d. išvadą Nr. 4R-24, 2025 m. liepos 9 d. posėdyje priėmė sprendimą (Vyriausybės 2025 m. liepos 9 d. nutarimas Nr. 486) skirti tarnybinę nuobaudą Lietuvos kalėjimų tarnybos direktoriui M. Kairiui,

- Teisingumo ministerijos 2025 m. liepos 14 d. Vyriausybei pateiktame Projekte siūloma nauja nuobauda M. Kairiui atsižvelgiant į teisingumo ministro teikimą ir komisijos, sudarytos tuo pačiu aukščiau paminėtu teisės aktu (t.y., teisingumo ministro 2025 m. gegužės 5 d įsakymu Nr.1R-144), kuriai 2025 m. gegužės 15 d. įsakymu Nr. 1R-158 buvo pavesta atlikti tarnybinio nusižengimo tyrimą dėl Lietuvos kalėjimų tarnybos direktoriaus M.Kairio veiksmų ar neveikimo bei raštu pateikti teisingumo ministrui motyvuotą išvadą apie tyrimo rezultatus (tarnybinio nusižengimo tyrimo terminas buvo pratęstas teisingumo ministro 2025 m. birželio 10 d. įsakymu Nr. 1R-183), išvadą,

- Tarnybinių patikrinimų atlikimo, tarnybinių nuobaudų vidaus tarnybos sistemos pareigūnams skyrimo ir panaikinimo tvarkos aprašo, patvirtinto vidaus reikalų ministro 2019 m. sausio 15 d. įsakymu Nr. 1V-55 „Dėl Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statuto įgyvendinimo“ 16 punkte nustatyta, kad *„Tarnybinio patikrinimo metu nustatčius kitus pareigūno galimai padarytus tarnybinius nusižengimus ar pareigūno vardą žeminančias veikas, nenurodytus gautoje informacijoje apie galimą tarnybinių nusižengimų ar pareigūno vardo pažeminimą, apie tai tarnybiniu pranešimu informuojamas vadovas ir dėl šių kitų pareigūno galimai padarytų tarnybinių nusižengimų ar pareigūno vardą žeminančių veikų pradedamas naujas tarnybinis patikrinimas, laikantis Aprašo reikalavimų, kuris gali būti sujungiamas su jau atliekamu tarnybiniu patikrinimu vadovo sprendimu (rezoliucija)“*,

konstatuotina, kad abu tarnybiniai patikrinimai buvo atliekami iš esmės tuo pačiu metu, ir Projekto teikime nepateikta informacija, kodėl šie tyrimai nebuvo sujungti. Dėl nurodytų priežasčių Projekto rengėjas Projekto teikime turėtų pagrįsti, kad esant daugetui nusižengimų nebuvo šių nusižengimų realios sutapties, kas pasak Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo, išskirtiniais atvejais nustatčius kelių savarankiškų tarnybinių nusižengimų sudėtį galima, bet neprivaloma svarstyti vienos tarnybinės nuobaudos (tačiau ji būtų buvusi griežtesnė) skyrimo pareiškėjui klausimą (Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo 2017 m. rugpjūčio 17 d. nutartis Nr. A-954-1062/2017).

Dėl susijusių aspektų:

Atsižvelgiant į atsakingo valdymo (gero administravimo) principą, iš kurio išplaukia asmens teisė į gerą administravimą, siūlome kartu su Vidaus reikalų ministerija įvertinti, ar nebūtų tikslinga atitinkamai pildyti (keisti) Tarnybinių patikrinimų atlikimo, tarnybinių nuobaudų vidaus tarnybos sistemos pareigūnams skyrimo ir panaikinimo tvarkos aprašą, patvirtintą vidaus reikalų ministro 2019 m. sausio 15 d. įsakymu Nr. 1V-55 „Dėl Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statuto įgyvendinimo“, aiškiai reglamentuojant procedūras, kai vienu ar panašiu metu yra pradėti keletas tarnybinių patikrinimų to paties asmens (pareigūno) atžvilgiu dėl galimų tarnybinių nusižengimų padarymo (pvz., nurodant kokiais atvejais jie turėtų būti sujungiami ar pan.).

Teisės grupės vadovė

Eglė Izokaitytė

Teisės grupės vyresnioji patarėja

Daiva Gubistienė